

Växjö kommun

Förstudie avseende trafikfrågor och parkering



December 2017

Pär Stureson
Certifierad kommunal
revisor

Förstudie avseende trafikfrågor och parkering

Bakgrund

Växjö kommun utvecklas med en ökad befolkning och byggnation av både bostäder och arbetsplatser i central delarna av kommunen. Detta ställer krav på en planering av både trafikflöden och parkeringsmöjligheter för både boende och arbetande i Växjö kommun. Det har tagits fram en strategi och handlingsplan för Växjö parkering 2015-2019.

Trafikfrågor och parkering har uppmärksammats av de förtroendevalda revisorerna i deras risk- och väsentlighetsanalys.

Följande frågor har lyfts upp:

- Vilken planering genomförs inom området?
- Vilka mål finns för trafik och parkering?
- Är den politiska styrningen tillräcklig inom området?
- Inkluderas trafik- och parkeringsfrågor i kommunens utvecklingsstrategier?
- Hur sker samverkan mellan olika nämnder i trafik- och parkeringsfrågor?

Syfte med förstudien

Förstudien ska ge svar på om det behöver genomföras en fördjupad granskning inom området?

Avgränsning

Tekniska nämnden är revisionsobjektet och som ansvarar för trafik och parkering.

Förstudie avseende trafikfrågor och parkering

Metod

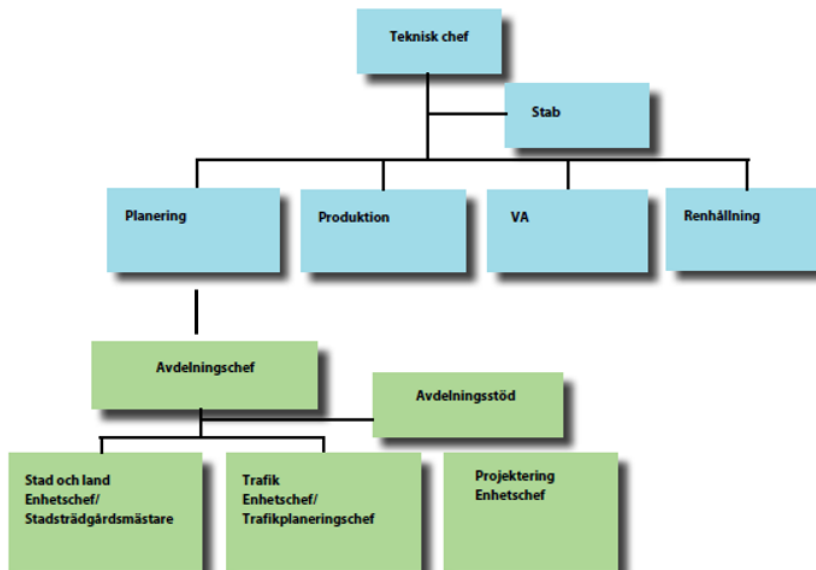
Intervju har skett med ansvarig tjänsteman.

Genomgång har skett av följande dokument:

- Tekniska nämndens reglemente
- Tekniska nämndens protokoll år 2017
- Årsrapport 2016 för tekniska nämnden
- Växjö kommuns årsredovisning 2016
- Internbudget för tekniska nämnden 2017
- Transportplan för Växjö kommun, antagen av kommunfullmäktige 2014-10-21
- Växjö parkering 2015-2019
- Trafikplan Växjö Centrum, antagen av tekniska nämnden 27 april 2016
- Åtgärdsvalsstudie, det övergripande vägsystemet i och kring Växjö - ett långsiktigt förhållningssätt
- Riktlinjer för beräkning av parkeringsbehov inom Växjö kommun, antagna av byggnadsnämnden 2009-05-20

Allmänt

- Av tekniska nämndens reglemente framgår att de ansvarar för trafikreglerings- och gatubelysningsanläggningar samt parkeringsplatser.
- Trafikenheten leds av en enhetschef, tillika trafikplaneringschef. Trafikplaneringschefen är anställd på 50 % på tekniska förvaltningen och 50 % på kommunledningskontoret. På tekniska kontoret är uppgiften att leda det operativa arbetet avseende trafik och parkering och personalen bestående av 15 personer. Arbetet på kommunledningskontoret är inriktat på långsiktiga trafik och parkeringsfrågor inom ramen för stadens utveckling.
- Gator och vägar samt parkering, inom tekniska nämndens ansvarsområde, har en budgeterad nettokostnad 2017 på 75 mnkr (57 mnkr i intäkter och 132 mnkr i kostnader).



Iakttagelser

Vilken planering genomförs inom området?

Trafik

- Tekniska förvaltningen har 10 fasta mätpunkter för att se trafikflödena, dessa är i första hand placerade vid infarterna till staden. Förvaltningen har även tillgång till mobila anläggningar för att mäta trafikflöden. Detta sker om någon ger uttryck för att trafikflödet har ökat och blivit ett problem. För att få ett korrekt underlag att ta ställning till, mäts trafikflödet under en period för att se om någon åtgärd behöver vidtas. Vid mätning så kontrolleras antalet fordon (tung trafik och personbilstrafik) och hastighet.
- Det sker även mätning på cykeltrafik, för detta ändamål finns fem fasta mätpunkter.
- Förvaltningen köper en tjänst för att göra simuleringar av trafikflöden från en konsult. Simuleringen sker utifrån den utveckling som görs i exempelvis översiktsplanen, där nya bostadsområden planeras in. Vilka konsekvenser för ett nytt bostadsområde med en befolkning på x invånare på trafikflödena och vägnät.

Parkering

- Behovsberäkningar för parkeringsplatser görs två gånger per år och detta är alltid i samband med en lönehelg eller ett större arrangemang.
- Vid byggnation ska byggherren göra en behovsberäkning av antalet parkeringsplatser. Det åligger byggherren att planera in så att det finns parkeringsplatser utifrån de riktlinjer som finns antagna för beräkning av parkeringsbehov. Om byggherren ombesörjer flexibla lösningar i form av bilpool, tillhandahållandet av kort på kollektivtrafiken, cyklar kan kravet på antalet platser minskas. För bostäder är riktvärdet 0,5 p-plats /lägenhet. Om inte parkeringsbehovet kan tillgodoses så kan även byggherren göra ett P-köp. Utifrån omfattningen av P-köpet kan p-platskravet reduceras med 30 % beroende på effekterna av samutnyttjandet.
- En ny parkeringsnorm ska arbetas fram. Detta sker i samverkan med byggnadsnämnden.

Vilka mål finns för trafik och parkering?

Målstrukturen ser ut enligt följande:

- *Översiktsplanen/miljöprogram*

Enligt översiktsplanen framgår bland annat: - En tätare och mer funktionsbaserad stad där nästa alla persontransporter i staden sker till fots, med cykel eller kollektivt färdmedel

Av miljöprogrammet framgår bland annat, under mätbara mål för fossilbränslefritt Växjö: minska biltrafiken till 630 mil/person samt alla resor som görs av kommunens invånare ska minst 37 % ske till fots eller med cykel och minst 10 % med kollektivtrafik.

- *Strategier/vägval – Transportplan*

Av transportplanen framgår fem strategiområden: hållbar fordonstrafik, mobility management & IT, gång, cykel och utvecklad kollektivtrafik

- *Trafikplan Växjö 2030* (dokumentet är under upprättande)

- *Parkeringsstrategi*

Av strategin och framgår utbud av parkering, efterfrågan av parkering, utbyggnadsordning, ekonomi, dimensionerade parkeringsbehov och strategisk inriktning

- *Trafikplan Centrum*

Planen ska ta ett helhetsgrepp för trafiken i centrala Växjö. Planen innehåller inom olika områden ett nuläge och förslag på åtgärder för att möta morgondagens behov.

- *Åtgärdsvalsstudie, ett samarbete mellan Växjö kommun och Trafikverket*

Studien beskriver det övergripande vägnätet och hur det kommer att påverkas av att staden växer och ska planeras för 100 000 invånare år 2030.

Vilka mål finns för trafik och parkering?

Under *miljö, energi och trafik i 2017 års budget* återfinns mål som ska stödja utvecklingen enligt antagna styrdokument.

- Biltrafiken i Växjö kommun ska minskas
- Bilresor under 5 km ska minskas
- Andelen av kommuninvånarnas resor som sker till fots, med cykel eller kollektivtrafik ska öka

Under särskilda uppdrag i budget för år 2017 får tekniska nämnden i uppdrag att - huvudcykelnätet till och från centrum förstärks och prioriteras.

I tekniska nämndens internbudget för år 2017 beskrivs:

- › Målområde (miljö, energi och trafik)
 - › Övergripande mål
 - › Verksamhetsmål
 - › Strategier
 - › Uppföljning och utvärdering
 - › Särskilda uppdrag

Är den politiska styrningen tillräcklig inom området?

De strategiska och styrande dokumenten är behandlade, i fullmäktige eller tekniska nämnden. Av de dokument som vi granskat kan nämnas:

- Miljöprogram, antaget av kommunfullmäktige 2014-06-17
- Transportplan för Växjö kommun, antagen av kommunfullmäktige 2014-10-21
- Trafikplan Växjö Centrum, antagen av tekniska nämnden 2016-04-27
- Tekniska nämndens internbudget för år 2017, antagen av tekniska nämnden 2016-11-24
- Riktlinjer för beräkning av parkeringsbehov inom Växjö kommun, antagen av byggnadsnämnden 2009-05-20

Ytterst är de politiken som måste sätta ramarna för hur staden ska utvecklas. Det är viktigt att politiken står upp för de beslut som fattats. Sen är det upp till tjänstemännen att se till att förverkliga den politiska viljeinriktningen som framgår av gällande styrdokument.

Inkluderas trafik- och parkeringsfrågor i kommunens utvecklingsstrategier?

Trafik- och parkeringsfrågor är en viktig del i hur kommunen ska utvecklas. En grund är lagd i översiktsplanen som sedan bryts detta ner i ovanstående beskrivna dokument. Bilden är att trafik- och parkeringsfrågor är en del i den totala planeringen av kommunens utveckling. I och med att trafikplaneringschefen även är anställd av kommunledningsförvaltningen beaktas dessa frågor i kommunens utvecklingsstrategier.

Hur sker samverkan mellan olika nämnder i trafik- och parkeringsfrågor?

Tekniska förvaltningen och enheten för trafik har samverkan med olika parter för att få tillstånd en bra trafik- och parkeringsplanering i kommun.

Trafikplaneringschefen är till 50 % anställd på kommunledningsförvaltningen och planeringsenheten. Enheten ansvarar för översiktlig och regional planering, större utvecklingsprojekt, strategiskt miljö- och klimatarbete, internationella frågor, mark- och exploateringsfrågor samt lokalsamordning. Det finns en samordningsgrupp som arbetar med stadens utveckling.

Det finns en detaljplaneringsgrupp där någon från trafikenheten deltar för att dessa frågor ska beaktas i planarbetet.

På trafikenheten finns en plangrupp som träffas var 14:e dag för avstämningar av pågående detaljplanearbete.

Det finns samverkan med Region Kronoberg, där tekniska nämndens presidium träffar regionens trafiknämnd, detta sker fyra gånger per år. Vi dessa tillfällen utbyts information. Regionen är remissinstans i samband med detaljplaner. Tjänstemännen på trafikenheten har regelbundna kontakter med länstrafiken i samband med exempelvis omledning av trafik. På trafikenheten finns också en kontakt person gentemot länstrafiken.

Trafikenheten har också regelbunden kontakt med Trafikverket.

Slutsats – finns ett behov av en fördjupad granskning inom området?

Efter har tagit del av tekniska nämndens arbete, under enheten för trafik, så görs bedömningen att det sker en omfattande planering med ett väl underbyggt beslutsunderlag innan förändringar sker. Det görs regelbundna mätningar över trafikflöden och behovsmätningar avseende parkeringsplatser. Av de politiska styrdokumenterna framgår en röd tråd i arbetet med både trafik och parkering. Samverkan sker mellan tekniska nämnden, kommunstyrelsen och byggnadsnämnden. Samverkan sker även med externa parter som Trafikverket och Region Kronoberg.

Utifrån genomförd förstudie gör vi bedömningen att det inte behövs göras någon fördjupad granskning inom området. Om ytterligare information behövs så föreslås att en hearing ordnas där företrädare för tekniska nämnden, kommunstyrelsen och byggnadsnämnden kallas och där till hörande tjänstemän där de får beskriva hur arbetet fortskrider för att leva upp till gällande planer, mål och strategier.

Frågor till tekniska nämnden, byggnadsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden och kommunstyrelsen med tillhörande tjänstemän

Trafik

1. Vilka trafikplatser ser ni som de mest kritiska idag och i framtiden för att få ett bra trafikflöde?
2. Finns det beräkningar på vilka investeringar som krävs, utöver Fagrabäcksrondellen, för att lösa dessa kritiska punkter?
3. Vilka insatser krävs för att leva upp till målen? Minskad biltrafik, fler resor ska ske till fots, cykel och med kollektivtrafik?
4. Vilka investeringar krävs för att leva upp till målen?
5. Kan samverkan med Region Kronoberg öka för att utveckla kollektivtrafiken?

Parkering

1. Antalet bilar ökar i staden, vilka åtgärder vidtar kommunen för hantera detta?
2. Idag är exempelvis riktvärdet 0,5 bil per lägenhet vid bostadsproduktion. Hur överensstämmer detta med verkligheten? Vad är det verkliga behovet?
3. En ny parkeringsnorm ska arbetas fram, när kommer det att ske?